

Pilihan Pendanaan untuk REDD+

Maret 2010

Berbagai skema pendanaan, termasuk pendanaan REDD+ berbasis pasar dan non-pasar, akan dibutuhkan untuk merealisasikan mitigasi yang menyeluruh dan pengembangan yang berkelanjutan terhadap potensi dari mekanisme ini. Pendanaan dan sumber daya yang memadai seyogyanya diterapkan sejalan dengan tujuan untuk menurunkan laju deforestasi sampai dengan 50% pada tahun 2020.

Hutan-hutan di negara berkembang terus menerus berada dibawah ancaman degradasi dan kehancuran. Tanpa dukungan finansial yang cukup dan konsisten untuk melindungi dan memelihara ekosistem-ekosistem penting dunia ini, kebanyakan negara-negara berkembang yang terpaku pada pemasukan satu-satunya yang saat ini dihasilkan oleh hutan mereka, pada banyak kasus dihasilkan dari pembalakan kayu dan pembukaan kawasan hutan. Deforestasi dan degradasi menghancurkan kurang lebih 13 juta hektar dari hutan tropis per tahun; menghasilkan kurang lebih 15 persen dari total gas rumah kaca dunia; mengancam keberlangsungan hidup dari masyarakat local dan komunitas yang bergantung pada hutan di seluruh dunia; dan mengganggu keanekaragaman hayati, ekosistem, dan jasa-jasa yang disediakan oleh hutan.

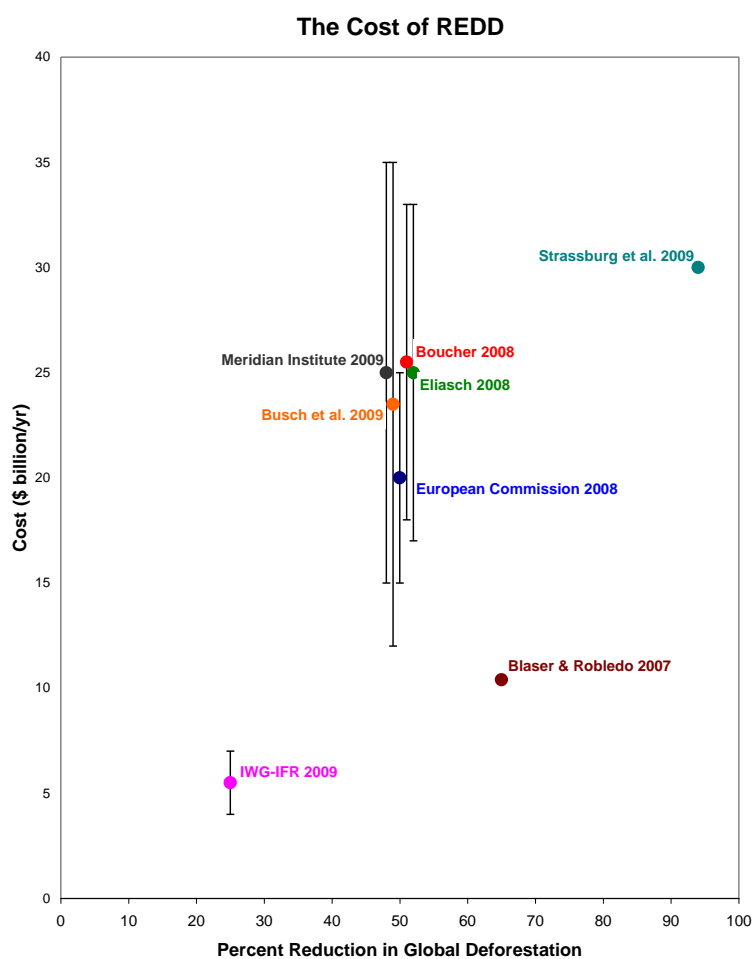
Menciptakan nilai ekonomi dari tegakan-tegakan hutan yang masih ada untuk dapat menyediakan keuntungan ekonomi jangka panjang yang dibutuhkan secara efektif melindungi hutan-hutan tropis dan mengurangi emisi dari deforestasi dan degradasi hutan, dan selanjutnya juga dapat memberikan kontribusi bagi peningkatan keberlanjutan pendapatan masyarakat dan perkembangan yang lestari. Banyaknya sumber-sumber pendanaan, termasuk untuk pendanaan berbasis pasar dan non-pasar REDD+¹, akan dibutuhkan untuk merealisasikan mitigasi dan pengembangan yang berkelanjutan terhadap potensi dari mekanisme ini. Pendanaan dari mekanisme non-pasar penting untuk membangun kapasitas di berbagai negara dan investasi awal pada pelaksanaan dan pendanaan dari mekanisme pasar penting untuk meraih semua skala sumber daya dana yang dibutuhkan agar benar-benar memecahkan berbagai macam masalah.

Pendanaan Awal REDD+

Pada fase-fase awal dari REDD+, investasi publik dalam membangun persiapan yang dibutuhkan untuk memulai REDD+. Ada kebutuhan yang mendesak akan pengaliran dana yang ditujukan untuk mendukung kegiatan-kegiatan seperti penetapan referensi level yang terpercaya,

¹ Kami mendukung mekanisme yang meliputi pengurangan emisi dari deforestasi dan degradasi hutan (REDD), pengelolaan hutan alami yang berkelanjutan dan tunduk kepada kriteria lingkungan dan sosial yang ketat dan penghitungan karbon yang kuat, konservasi dari hutan alami yang ada, dan pemeliharaan ketersediaan karbon termasuk pada kawasan dengan banyak tutupan hutan dan angka deforestasi yang rendah, peningkatan ketersediaan karbon pada hutan melalui restorasi/perbaikan dari hutan-hutan yang telah terdegradasi, dan meningkatkan tutupan hutan melalui aforestasi dan reforestasi lingkungan yang tepat.

pengembangan sistem-sistem pemantauan yang handal dan tepat, penguatan insitinsi-institusi nasional, penguatan tata kelola pemerintahan bidang kehutanan, dan pengembangan program-program untuk mengaitkan dana kepada para pelaku di tingkat lokal. Semua sumber daya ini dikumpulkan dengan berbagai cara, termasuk melalui *official development assistance* (ODA) yang baru dan tambahannya, dan pendekatan hubungan pasar seperti memantapkan porsi-porsi nilai pemasukan dalam sistem *cap-and-trade*. Sebagai akibat dari negara-negara yang meningkatkan kesiapan REDD+ dan memulai untuk melaksanakan aktivitas pengurangan emisi, maka penambahan pendanaan publik akan dibutuhkan untuk menyediakan modal awal pelaksanaan, mengurangi resiko dari kegiatan-kegiatan awal, memfasilitasi akses pasar kepada negara-negara beresiko tinggi, dan mengkalatalisasi investasi swasta.



Figur 1: Rentang estimasi biaya untuk mengurangi emisi deforestasi dan degradasi hutan. Catatan: Hampir semua estimasi adalah pengurangan di tahun 2020, tapi Eliasch Review mempertimbangkannya sebagai pengurangan di tahun 2030, laporan IWG-IFR mempertimbangkan pengurangan untuk 2010 hingga 2015, dan analisa Busch et al. ialah simulasi sejarah dari 2000-2005. Hasil pengamatan laporan The Meridian Institute dari berbagai studi untuk pengurangan di tahun 2020 hingga 2030. Referensi untuk figur ini terdaftar pada akhir dokumen ini.

Pendanaan Jangka Panjang REDD+

Pada saat negara-negara memiliki kapasitas untuk mendorong pengurangan emisi² yang mengikat, pendekatan pasar pada pendanaan REDD+ menawarkan potensi yang sangat baik di tingkat pendanaan berskala besar yang dibutuhkan untuk mengurangi emisi deforestasi dan degradasi hutan secara global dalam jangka waktu tertentu. Sejak awal mekanisme REDD+ seharusnya dijelaskan bahwa mekanisme REDD+ akan memberikan negara akses pasar begitu mereka memiliki kapasitas untuk mendorong additional, permanen dan tingkat pengurangan emisi yang mengikat yang dapat di verifikasi. Kepastian pasar ini dibutuhkan untuk memotivasi negara-negara agar membuat investasi awal yang besar untuk mengembangkan sistem pemantauan, pelaporan dan verifikasi yang kuat. Kredit REDD+ yang didorong melalui metodologi yang tepat dan dapat diverifikasi seharusnya dapat dipertukarkan dengan pengurangan emisi dari sektor-sektor yang lain.

² Agar dapat memenuhi syarat, kegiatan harus dirancang terlebih dahulu untuk memastikan penambahan, ketetapan, maupun pemantauan yang kuat, pelaporan dan penyediaan verifikasi.

Dalam kerangka global untuk pengurangan emisi yang ambisius, REDD+ dapat dan seharusnya dapat menolong negara-negara maju untuk membuat target-target pengurangan emisi mereka secara lebih dalam dan lebih awal. Kerangka REDD+ dibutuhkan untuk memberi kontribusi trajektori emisi yang memungkinkan menahan pemanasan global dibawah 2 derajat Celsius³.

Perkiraan biaya terkini dari setengah pengurangan deforestasi berkisar antara \$12 hingga \$35 milyar US Dollar/tahun (lihat Gambar 1). Walaupun mekanisme pasar dapat menutupi porsi secara signifikan, pendanaan dari sumber-sumber yang tidak berbasis pasar akan dibutuhkan untuk mendorong sekurang-kurangnya \$ 11 – 19 milyar US Dollar per tahun. . Pendanaan ini dibutuhkan untuk melaksanakan kegiatan-kegiatan persiapan yang disebutkan di atas dan untuk menyediakan investasi awal dalam rangka melaksanakan pengurangan emisi awal dan segera memulai untuk meningkatkan partisipasi investasi pihak swasta. Pendanaan dan sumber daya yang cukup seharusnya dapat diaplikasikan secara konsisten dengan tujuan untuk mengurangi setengah laju deforestasi pada tahun 2020, yang mana pada akhirnya akan membutuhkan pendanaan lebih tinggi dari perkisaran diatas.

Kondisi Saat Ini dari Pendanaan REDD+ di UNFCCC

Dokumen negosiasi REDD+ saat ini yang dihasilkan oleh Kelompok Kerja Ad Hoc UNFCCC untuk Kegiatan Kooperatif Jangka Panjang (LCA) pada sesi kedelapan di Kopenhagen (FCCC/AWGLCA/2009/17, Annex I.G) telah mencantumkan kepastian wadah untuk pengurangan emisi secara kuantitatif dan tujuan-tujuan pendanaan lainnya. Dokumen tersebut merencanakan pendekatan bertahap, termasuk dengan proyek percontohan berbasis hasil dan pelaksanaannya. Dokumen tersebut juga memasukkan tiga pilihan-pilihan yang memungkinkan untuk penyediaan dukungan keuangan: 1) kerangka pendanaan untuk REDD+ akan dipandu oleh keputusan Konvensi yang mengatur pendanaan, 2) pendanaan untuk kegiatan yang berbasis pada hasil dari sumber-sumber yang fleksibel, dan/atau 3) pendanaan dari sumber bilateral dan multilateral yang ada. Ketiga pilihan ini tidak perlu saling terpisah dari satu sama lainnya. Dokumen yang ada saat ini mengenai negosiasi pendanaan (Annex I.C) memasukkan pilihan untuk sumber keuangan publik dan swasta. Hal yang sama, dokumen negosiasi saat ini mengenai pendekatan berbasis pada pasar (1bv – Annex I.I) memasukkan pendekatan pilihan untuk non pasar dan pasar. Sebagai tambahan, dibawah Persetujuan Kopenhagen, negara-negara “memutuskan untuk mengejar berbagai pendekatan, termasuk kesempatan-kesempatan penggunaan pasar, untuk meningkatkan keefektifan biaya dari dan untuk mempromosikan tindakan-tindakan mitigasi.” Dibawah Persetujuan Kopenhagen negara-negara maju juga berkomitmen untuk menyediakan \$30 milyar Dollar US selama 3 tahun ke depan untuk mitigasi, termasuk REDD+, dan untuk adaptasi di negara-negara berkembang.

Kebijakan Pendanaan UNFCCC REDD+ yang Diperlukan

³ Meinshausen, M., N. Meinshausen, W. Hare, S. C. B. Raper, K. Frieler, R. Knutti, D. J. Frame and M. R. Allen (2009). Target emisi pengurangan gas Rumah kaca untuk membatasi pemanasan global hingga 2 derajat Celsius. *Nature* 458: 1158-1163. (<http://www.nature.com/nature/journal/v458/n7242/full/nature08017.html>).

Sasaran dari REDD+ adalah memasukkan tujuan-tujuan mitigasi emisi yang kuantitatif dan keuangan yang ambisius. Para Pihak seharusnya sepakat pada sumber-sumber keuangan untuk REDD+ yang fleksibel. Pendanaan yang berkomitmen dibawah Persetujuan Kopenhagen harus dapat segera diluncurkan untuk memenuhi permintaan persiapan REDD+ dan untuk terlibat di dalam kegiatan-kegiatan demonstrasi. Selanjutnya, janji dari beberapa negara maju untuk menyediakan \$3.5 milyar Dollar US pada pendanaan REDD+ harus dipenuhi dan mulai dibangun. Adalah penting bahwa pendanaan untuk REDD+ dibawah UNFCCC menyediakan dana awal yang memadai untuk menyukseskan REDD+, dan untuk pendanaan pelaksanaan jangka panjang melalui kombinasi dari sumber-sumber pasar dan non pasar. Akses pasar harus dapat dipastikan seperti bahwa negara-negara dapat berpartisipasi begitu mereka memiliki kapasitas untuk mendorong *additional*, permanen dan pengurangan emisi yang mengikat dan dapat diverifikasi. Akses kepada sumber-sumber keuangan fleksibel untuk REDD+ ini seharusnya diintegrasikan melalui usaha yang dilakukan oleh UNFCCC.

Panduan Referensi

- Blaser, J. & Robledo, C. 2007. Initial Analysis on the Mitigation Potential in the Forestry Sector. Prepared for the UNFCCC Secretariat. August.
- Boucher, D.H. 2008 Out of the Woods: A realistic role for tropical forests in addressing global warming. Union of Concerned Scientists, Cambridge, MA, USA. Available online at: www.ucsusa.org/REDD
- Busch, J., Strassburg, B., Cattaneo, A. Lubowski, R., Bruner, A., Rice, R., Creed, A., Ashton, R., & Boltz, F. 2009. Comparing climate and cost impacts of reference levels for reducing emissions from deforestation. *Environmental Research Letters* 4: 044006.
- Commission of the European Communities. 2008. Addressing the challenges of deforestation and forest degradation to tackle climate change and biodiversity loss: Impact assessment. Commission staff working document accompanying the Communication for the Commission to the European Parliament, the European Economic and Social Committee, and the Committee of the Regions, SEC(2008) 2619/2. Brussels. October.
- Eliasch, J. 2008. Climate change: Financing global forests (the Eliasch Review). London: Office of Climate Change, Government of the United Kingdom.
- Informal Working Group on Interim Finance for REDD+ (IWG-IFR). 2009. Report of the Informal Working Group on Interim Finance for REDD+ (IWG-IFR): Discussion Document. October 27.
- Meridian Institute (Zarin, D., A. Angelsen, S. Brown, C. Loisel, L. Peskett, and C. Streck). 2009. Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation (REDD): an options assessment report. Meridian Institute and Government of Norway, Washington, DC, USA. Available online at: www.REDD-OAR.org
- Strassburg, B., R. K. Turner, B. Fisher, R. Schaeffer, and A. Lovett. 2009. Reducing emissions from deforestation--The "combined incentives" mechanism and empirical simulations. *Global Environmental Change* 19:265-278.